

0-792796

На правах рукописи

Дакаев Магомед Альбертович

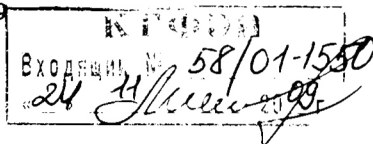
**СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ
ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ И
ИХ ВЛИЯНИЕ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
РАЗВИТИЕ РЕГИОНА (на примере Чеченской
Республики)**

Специальность: 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика)»

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук.

Москва - 2009



Работа выполнена на кафедре «Региональной экономики и управления»
Государственного образовательного учреждения высшего профессионального
образования Всероссийского заочного финансово-экономического института

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор
Таксир Ким Исаевич

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор
Бухвальд Евгений Моисеевич,
кандидат экономических наук, доцент
Семикина Галина Юрьевна

Ведущая организация: Институт экономики Российской академии
наук

Защита состоится «16» декабря 2009 г. в 16⁰⁰ часов в ауд. А-200 на
заседании диссертационного совета Д 212.040.02 при ГОУ ВПО
Всероссийском заочном финансово-экономическом институте по адресу:
123995, ГСП-5, г. Москва, ул. Олеко Дундича, д. 23.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ГОУ ВПО
Всероссийского заочного финансово-экономического института.

Автореферат разослан « 13 » ноября 2009

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА КГУ



0000665046

Ученый секретарь
диссертационного совета, к.э.н., доцент

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'В.Д. Мостова'.

В.Д. Мостова

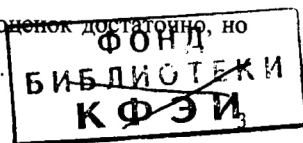
Актуальность темы исследования

Недавние реформы социальной сферы и агропромышленного комплекса, будучи недостаточно подготовленными, оказались во многом дискредитированными. На смену неудавшимся реформаторским институциональным изменениям пришли четыре национальных проекта, в качестве приоритетных - по здравоохранению, образованию, жилищно-коммунальному комплексу и сельскому хозяйству. Само обнаружение национальных проектов придало импульс развитию страны, ее социальной политики.

Вокруг приоритетных национальных проектов начат процесс консолидации российского общества. Возможности для этого создаются, прежде всего, благодаря тому, что образование, жилищное строительство, медицина и сельское хозяйство действительно затрагивают все без исключения категории населения, а реализация национальных проектов позволяет на деле повысить качество жизни, не только в регионах, но и по всей стране в целом. При этом важно найти максимум возможностей использования, в процессе работы с национальными проектами, потенциала, содержащегося в различного вида ресурсах, чтобы приблизить социальную политику и социальные программы на уровень европейских стандартов жизни.

Акцент в проектах ставится не только на структурные преобразования, сколько на государственные инвестиции в социальный сектор.

Национальные проекты символизируют возможность построения новой России как социального государства, ориентированного на самые современные знания и высокие технологии. Очевидно для того, чтобы планировать, прогнозировать социальное развитие необходимо знать истинное положение дел. В принципе материала для оценки достаточно, но сами оценки во многом зависят от множества факторов.



Чеченская Республика, которая является объектом диссертационного исследования в социальной сфере и агропромышленном комплексе, занимает особое место среди регионов страны, т.к. прошедшие военные действия на ее территории, в значительной степени, разрушили все отрасли социального сектора и АПК, вызвали дополнительные трудности и сложности в реализации национальных проектов по сравнению с другими регионами страны. При этом полностью разрушены социальная инфраструктура, многие учреждения все еще находятся в полуразрушенных или приспособленных помещениях. Серьезные проблемы возникли в обеспечении населения питьевой водой. В крайне неудовлетворительном состоянии находятся канализационные системы, теплоснабжение и газоснабжение. Имеются трудности и в электроснабжении сельских районов.

На территории Чеченской Республики только 16 апреля 2009 года отменен режим контртеррористической операции. Этот режим продолжался почти 10 лет. Станет ли с отменой контртеррористической операции Чеченская Республика реально одним из субъектов Федерации – это важнейшая проблема которая может быть решена усилиями органов государственной власти и местного самоуправления при активной поддержке Федерального центра.

При этом реализация в республике приоритетных национальных проектов будет способствовать решению указанной проблемы.

В результате пресловутых реформ 90-х годов финансирование медицины, и без того скудное, резко сократилось. Система советского здравоохранения не идеальная, но достаточно эффективная, была разрушена.

Национальный проект «Здоровье» призван помочь отечественной медицине выйти из кризиса. В России пока не созданы необходимые условия для предоставления квалифицированной высокотехнологичной медицинской помощи всем в ней нуждающимся. Медленно решается проблема оснащения российских лечебных учреждений современной техникой и оборудованием. Большое количество лекарственных препаратов и медицинского

оборудования производится и закупается за рубежом. Результатом низкого уровня здравоохранительных услуг является высокая смертность в России. Национальный проект «Здоровье» - первый шаг на пути разрешения накопившихся в здравоохранении проблем, количественного и качественного развития этой сферы до уровня, при котором российское здравоохранение будет реально способно охранять здоровье нации.

С образованием, также как и со здравоохранением, дела оказались хуже, чем в советские времена. Между тем от уровня образования зависит качество трудовых ресурсов и интеллектуальный потенциал страны, успешность ее усилий по созданию конкурентоспособной инновационной экономики, основывающейся на знаниях и высших технологиях, формирование и становление подлинно гражданского общества.

Сфера образования и профессиональная подготовка являются, с одной стороны, важнейшим фактором потенциального экономического роста и повышения общественной производительной силы труда, с другой стороны, им придается первостепенное значение в достижении ряда социальных задач, связанных с повышением качества жизни, а именно с достижением эффективной занятости населения и более справедливого распределения национального дохода. Намерения правительства добиться существенно более высокого уровня развития образовательного процесса серьезны. Об этом свидетельствует национальный проект «Образование». Вместе с тем следует отметить, что в условиях обострения происходящего в настоящее время кризиса экономики России, вопросы образования и подготовки кадров во многих регионах отошли на второй план. Однако такое отношение может привести в недалеком будущем к новому кризису. Упор должен быть сделан на гибкую систему образования, которая могла бы быстро реагировать на требования, выдвигаемые новой техникой и новым спросом.

Жилищно-коммунальная система страны, перманентно находящаяся в состоянии неослабевающего кризиса, дает основание полагать, что в ближайшей перспективе население может не рассчитывать на сколько-

нибудь заметное улучшение ситуации. Темпы роста цен на жилье бьют все рекорды. Развитие рынка ипотеки не приводит к улучшению обстановки. Классическая ипотека у нас пока буксует. Следует отметить, что по настоящее время остаются крайне невыгодными условия получения ипотечных кредитов. В действующем порядке установления тарифов присутствует масса очевидных несуразностей. Для нашей страны, ее регионов, коммунальные услуги стали системой жизнеобеспечения и уже поэтому они не могут быть переданы на усмотрение рынка и не быть регулируемыми со стороны государства. Целью приоритетного национального проекта «Доступное и комфортабельное жилье – гражданам России» является формирование рынка доступного жилья и обеспечение комфортных условий проживания гражданам России.

Реализация указанного проекта предусматривает совместное участие федеральных и региональных органов государственной власти, а также органов местного самоуправления.

Много долго не решаемых, но остро нуждающихся в безотлагательном решении проблем и в агропромышленном комплексе, который во многом отстал от развитых стран. В сложном и тяжелом положении находится отрасль сельхоз машиностроения, минеральных удобрений. Необоснованно растут цены на горюче-смазочные материалы для села.

Необходимость выбора развития АПК в качестве приоритетного национального проекта объективно предопределено тем обстоятельством, что АПК и его важнейшее звено – сельское хозяйство должно превратиться в динамично развивающийся конкурентоспособный сектор экономики, обеспечивающий улучшение рыночной сферы в АПК и облегчение доступа сельхозпроизводителей к рынку готовой продукции и производственных ресурсов. Национальный проект должен обеспечить повышение уровня и улучшение качества жизни сельского населения, формирование в АПК инновационной среды.

Масштабы и серьезность перечисленных проблем актуализировали необходимость разработки теоретических и методико-прикладных основ инвестиционно-инновационного развития социальной сферы АПК в регионах в контексте системного, эволюционного и институционального анализа.

Степень разработанности проблемы

В процессе подготовки диссертации использованы труды ведущих отечественных ученых в области регионального развития А.Г. Гранберга, С.Ю. Глазьева, В.С. Золотарева, В.Н. Лексина, Д.С. Львова, М.В. Степанова, А.Н. Швецова, Б.М. Штульберга, Ю.В. Яковца.

Теоретические проблемы государственного регулирования регионального развития нашли отражение в работах зарубежных ученых А. Боднара, С. Брю, Д. Рикардо, Ю. Росту, К. Поппера, А. Оухена, Д. Сакса, О. Тоффлера, Д. Фостера. Эти труды оказали существенное влияние на формирование научного подхода к исследованию развития отраслей социальной сферы и АПК региона на основе приоритетных национальных проектов. Однако значительное количество исследований социально-экономического развития регионов еще не в полной мере раскрывают стратегию и экономический механизм реализации задач, определяемых национальными проектами с учетом специфики, национальных, исторических, географических и других особенностей.

Актуальность, теоретическая и практическая значимость развития отраслей социальной сферы и АПК региона на основе приоритетных национальных проектов обусловили выбор темы диссертационного исследования, определили его цель и задачи.

Цель диссертационной работы состоит в системном анализе государственного регулирования социальной сферы и АПК региона и формирования на этой основе механизма и инструментария инвестиционно-инновационной стратегии развития.

Для достижения указанной цели в работе поставлены следующие задачи:

- исследовать теоретические и практические аспекты формирования социальной политики на региональном уровне, выявить особенности ее функционирования и развития в субъекте Российской Федерации;
- раскрыть сущность, структуру, функции и принципы реализации национальных проектов на региональном уровне;
- сформировать направления практической реализации национальных проектов в регионе на основе построения соответствующего организационно - экономического механизма;
- конкретизировать формы и методы государственного регулирования национальных проектов на региональном уровне;
- обосновать формирование инвестиционно-инновационного вектора развития отраслей социальной сферы и АПК региона;
- раскрыть важнейшие особенности развития отраслей социальной сферы и АПК Чеченской Республики с учетом ее специфики, национальных особенностей и последствий военных действий.

Объектом исследования являются отрасли социальной сферы и АПК Чеченской Республики в которых осуществляются приоритетные национальные проекты.

Предмет исследования – системный анализ процессов преобразований в отраслях социальной сферы и АПК важнейшего региона Северного Кавказа – Чеченской Республики и их регулирование путем формирования стратегии развития и соответствующего организационно-экономического механизма.

Методология исследования. Методологическую основу исследования составляют теории, концепции и модели развития социальной сферы и АПК, которые изложены в трудах ведущих зарубежных и отечественных экономистов.

В рамках исследования рассматриваемой проблемы использованы материалы научно-практических конференций, симпозиумов, решения государственных органов исполнительной и законодательной властей, труды ученых, статистические и информационные материалы. В процессе проведения исследования использованы различные методы и инструментальные технологии научного исследования: структурно-функциональный и программно-целевой методы, историко-логический, системного анализа, экспертной оценки, статистического моделирования и прогнозирования, статистического анализа.

Научная новизна диссертационного исследования характеризуется следующими полученными результатами:

- конкретизированы формы и методы государственного управления на региональном уровне процессом реализации национальных проектов, что позволяет системно, планомерно и экономично расходовать материальные и финансовые ресурсы, осуществлять строительство новых объектов социальной сферы и АПК, а также повышать эффективность инвестиций;

- осуществлена комплексная оценка потенциала региона – Чеченской Республики как необходимого условия для разработки стратегии развития отраслей социальной сферы и АПК;

- выявлены и раскрыты взаимосвязь социально-экономических факторов и региональных интересов при реализации национальных проектов, что дает возможность максимально учесть сложившуюся в результате военных действий обстановку в регионе и содействовать устранению образовавшихся негативных явлений;

- предложен механизм реализации национальных проектов на основе формирования инвестиционно-инновационной стратегии, что обеспечивает

качественное и своевременное решение основных проблем развития социальной сферы и АПК республики;

- предложена система приоритетов развития отраслей социальной сферы и АПК, в основу которой положены программно-целевые методы и подходы по ведущим направлениям и этапам с выделением как объективных, так и субъективных факторов, благодаря чему возможен поэтапный переход к реализации в регионе целей и задач национальных проектов;

- обоснованы основные требования, предъявляемые к обеспечению реализации национальных проектов с учетом специфики и особенностей региона (национальных, природных, исторических и других). На их основе могут приниматься обоснованные и экономически целесообразные управленческие решения.

Практическое значение и апробация работы. Материалы диссертационного исследования, практические рекомендации автора использованы Правительством, министерствами и ведомствами Чеченской Республики, о чем имеются справки о внедрении.

Основные выводы и предложения доложены в форме докладов на научно-практических конференциях аспирантов и студентов.

Результаты исследования могут быть использованы в процессе преподавания таких дисциплин как «Региональная экономика», «Государственное и муниципальное управление», «Стратегический менеджмент».

Публикации. По теме диссертации опубликовано 5 печатных работ объемом 2,3 п.л., из них одна работа опубликована в издании, рекомендованном ВАК РФ.

Структура работы. Диссертационная работа состоит из введения, четырех глав, заключения, списка литературы. Общий объем работы составляет 168 страниц, включает в себя 19 таблиц, 1 схему, 2 рисунка.

Основное содержание работы

Социальная сфера является важнейшей функцией государства и представляет собой совокупность конкретных акций, ориентированных на жизнеобеспечение населения. Цели, функции и задачи федерального уровня ориентированы на обеспечение устойчивости социальной системы, на признание большинством населения справедливости существующего порядка распределения собственности и практики разрешения социальных проблем, законных интересов в области здравоохранения, образования, жилищно-коммунальных услуг и пр. таким образом, должно гарантироваться функционирование, воспроизводства и развитие социальной системы, ее благополучие и стабильность.

Субъекты социальной политики руководят ее разработкой и реализацией. Таковыми являются государственные органы власти, действующие в этой сфере негосударственные организации и общественные объединения граждан, а также законодательные, исполнительные и судебные органы. Характер и направления их деятельности определяются конкретными социальными интересами, осуществляемыми на соответствующей нормативно-правовой базе.

Социальную инфраструктуру представляют вспомогательные объекты, создающие общие условия социального развития – условия труда, медицинские учреждения, учебные заведения, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, связь и пр. социальная инфраструктура, образующая материальную базу реализации социальной политики, вместе с тем является одной из важнейших целей социальной политики, осуществляемой государством.

Трудно объективно оценить драматические события, которые произошли на рубеже XX века в Чеченской Республике. В настоящее время, когда республика начала строить мирную жизнь, когда укрепляется государственность и порядок, особенно необходимо проявлять больше осторожности в оценке происходивших тогда событий.

За годы военных действий Чеченская Республика превратилась в один из наиболее экономически отсталых регионов России с практически полностью разрушенным экономическим потенциалом, включая промышленные предприятия, объекты социальной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства.

Сейчас на фоне развивающихся позитивных изменений в Чеченской Республике можно утверждать, что республика твердо стоит на пути строительства и созидания.

Реализация национальных проектов в здравоохранении, образовании, жилищно-коммунальном хозяйстве и АПК является в настоящее время приоритетной задачей для всего народа республики.

Как отмечено в диссертационном исследовании известные трагические события фактически привели к разрушению не только материальной, но и организационной системы здравоохранения.

Неблагоприятное жизнеобеспечение, тяжелый хронический стресс вследствие военных действий и условий жизни во время пребывания в миграции явились причиной резкого ухудшения состояния здоровья. Почти все население республики страдает социально-стрессовым синдромом и психическими расстройствами, которые требуют неотложной реабилитации. Многократно увеличилось число злокачественных заболеваний крови, злокачественных и инфекционных заболеваний. Одной из наиболее важных проблем остается охрана материнства и здоровья новорожденных.

Большинство медицинских работников не обеспечены средствами для работы.

Реализация приоритетного национального проекта «Здоровье» с использованием программно-целевых методов управления медициной, специальная помощь федерального центра, создание соответствующих служб, подготовка кадров медицинских работников и многие другие меры должны способствовать укреплению здоровья населения и повышению качества жизни.

Как отмечено в диссертации, в Чеченской Республике значительно разрушены образовательные учреждения, снизился общий уровень образованности населения. Многие школы работают в экстремальных условиях. Республика испытывает острую нехватку преподавательского состава. Обеспокоенность вызывает дошкольное образование.

В крайне тяжелом и сложном положении находятся начальное профессиональное и высшее образование.

Однако, несмотря на все трудности военных и послевоенных деструктивных лет, в системе образования республики в настоящее время происходят радикальные изменения в лучшую сторону. Этому в значительной степени способствует приоритетный национальный проект и тот комплекс мер, который предлагается по его реализации.

В результате военных действий резко ухудшилась жилищная обеспеченность населения. В крайне сложном состоянии, с большой степенью разрушенности, высокой изношенностью характеризуется основной фонд жилищно-коммунального хозяйства. За период военных действий значительно пострадали инженерные сооружения и сети коммунального хозяйства республики. Большие трудности имеются в обеспечении работы водопроводных и канализационных коммуникаций.

Национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» открывает возможности ускоренного восстановления жилищно-коммунального хозяйства на основе применения экономического механизма, способного создать для этого необходимые условия.

В связи с известными событиями республике был нанесен трудновосполнимый ущерб по всему аграрному сектору. Разрушено до 80% объектов сельскохозяйственного назначения, из оборота выведено более 150 тыс. га сельхозугодий. Следует отметить, что Чеченская Республика располагает благоприятными климатическими и почвенными условиями на большей части территории, что способствует восстановлению развитой базы сельскохозяйственного производства.

Основной целью восстановления и развития агропромышленного комплекса Чеченской Республики является максимальное удовлетворение потребностей населения в молоке и молочных продуктах, мясе и яйцах, овощах и картофеле, плодах и ягодах за счет местного производства. Кроме того, для развития перерабатывающей промышленности, прежде всего овощеконсервной, сахарной и винодельческой, необходимо сырье.

В целях реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» разработан комплекс мер по ускоренному развитию животноводства, стимулированию малых форм хозяйствования, обеспечению жильем на селе молодых специалистов.

В сельском хозяйстве республики наблюдается крайне низкий уровень инвестиционной активности. Сельское хозяйство и пищевая промышленность находятся в группе слабо финансируемых отраслей.

В Чеченской Республике преодолению негативных процессов препятствуют острые проблемы кадрового потенциала, нехватка специалистов и руководителей, недостаточный уровень менеджмента. Реформирование агропромышленного сектора имеет свою региональную специфику. Регионализация агросферы – сложный и противоречивый процесс, обусловленный разнообразием природно-экономических условий, исторически сложившимися навыками населения, социальными условиями и уровнем жизнеобеспечения.

По данным Росгосстата в 2004-2007 гг. уровень рентабельности сельхозорганизации Чеченской Республики по всей деятельности составил убыток в 14,9%. При этом регион занял в стране 73 место.

Преодолевая моральный упадок на селе, особенно в горных районах, следует понимать, что сельскохозяйственный сектор экономики – это очень важная сфера жизни для чеченского общества, которая решает целый ряд государственных задач – обеспечение социального контроля над территорией, вопросы сохранения национальных традиций, уклада жизни горцев.

Сложное современное состояние экономики Чеченской Республики, отставание от других субъектов Федерации создает дополнительные трудности в решении проблем, как восстановления, так и развития отдельных отраслей сельскохозяйственного производства. Среди основных трудностей следует выделить:

- отсутствие законодательной базы по обеспечению развития традиционных отраслей сельского хозяйства республики и регионального землепользования;

- отсутствие землеустроительных организаций и работ, сложности в кадастровой оценке земли;

- выведение значительного количества земель из оборота в связи с военными действиями;

- большое количество земель требующих быстрой рекультивации нарушенных участков;

- изменение самосознания молодого поколения в республике, приводящее к возникновению других приоритетов в жизни – молодое поколение не видит себя в качестве основного производителя сельскохозяйственной продукции;

- снижение кадрового потенциала, особенно по профессиям, требующим технических навыков (механизаторы, электрики, наладчики оборудования);

Отсутствие современных менеджеров, способных организовать хозяйствование на принципах рыночного подхода, со знаниями основ управления, кадрами, современной агрономии, семеноводства, разведения животных, особенностей хранения и переработки сельскохозяйственной продукции.

На данной стадии развития рыночных отношений, приоритетность развития пищевой промышленности не вызывает сомнения. Республика запаздывает с развитием производства (сельского хозяйства и переработки сельскохозяйственной продукции) примерно на 10-15 лет. Все соседние

регионы Южного Федерального округа уже привели свое хозяйство в соответствие с требованиями рыночных отношений.

Не вызывает сомнения тот факт, что сельское хозяйство Чеченской Республики способно при надлежащей организации дела обеспечить республиканскую пищевую промышленность солидной сырьевой базой.

Одним из отрицательных показателей является очень высокий показатель безработицы. В 2007г. число безработных в республике составило 318,5 тыс. чел.

Данные о занятости населения в ЮФО РФ приводятся ниже.

Таблица 1

Занятость населения в ЮФО РФ

		2005 г.				2007 г.			
		Численность населения в трудоспособном возрасте	Среднегодовая численность занятых в экономике	Численность безработных	Уровень безработицы в %	Численность населения в трудоспособном возрасте	Среднегодовая численность занятых в экономике	Численность безработных	Уровень безработицы в %
1.	Республика Адыгея	267,7	154,0	26,1	12,9	268,0	153,3	27,6	13,7
2.	Республика Дагестан	1621,6	873,4	261,5	22,3	1657,0	882,0	269,1	22,3
3.	Республика Ингушетия	291,5	64,7	127,3	64,9	301,4	65,3	77,6	58,5
4.	Республика Кабардино-Балкария	567,6	310,6	91,6	23,4	572,5	309,7	91,6	20,7
5.	Республика Калмыкия	183,7	115,5	26,0	18,0	184	115,7	23,0	16,7
6.	Карачаево-Черкесская Республика	265,9	161,5	27,8	13,6	266,4	164,5	38,5	19,4
7.	Республика Северная Осетия-Алания	424,1	295,8	29,0	8,8	426,4	296,0	26,3	8,5
8.	Чеченская Республика	678,1	-	-	-	698,3	-	318,5	66,9
9.	Краснодарский край	3114,4	2189,4	182,9	7,5	3127,0	2197,9	181,6	7,4
10.	Ставропольский край	1688,3	1159,6	90,0	7,0	1691,3	1182,4	116,2	8,9
11.	Астраханская область	630,3	445,0	59,1	12,0	632,9	449,9	42,5	7,9
12.	Волгоградская область	1633,3	1254,3	89,4	6,8	1626,4	1256,2	116,5	8,6
13.	Ростовская область	2672,9	1898,6	182,0	8,6	2662,4	1903,6	171,3	8,0
14.	Всего ЮФО	14039,4	8922,4	1192,6		14114,0	8976,4	1490,2	10,56
15.	Всего РФ	90327,7	66791,7	5262,8		90151,6	67170,0	5312,0	6,08

Источник: Регионы России. Основные характеристики субъектов РФ. 2007: стат. сб./Росстат. – М., 2008.

В Чеченской Республике очень высокий уровень младенческой смертности.

По показателю «Коэффициент младенческой смертности» (число детей, умерших в возрасте до 1 года, на 1000 родившихся живыми) Чеченская Республика занимала в Российской Федерации в 2007г. - 83 место. Ниже приводятся данные о коэффициенте младенческой смертности.

Таблица 2

Коэффициент младенческой смертности
(число детей, умерших в возрасте до 1 года, на 1000 родившихся живыми)

	1990	1995	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Место, занимаемое в РФ 2007
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>	<i>11</i>
Российская Федерация	17,4	18,1	15,3	14,6	13,3	12,4	11,6	11,0	10,2	
Центральный ФО	16,0	16,5	13,6	13,6	12,4	11,6	10,5	10,0	8,8	2
г. Москва	16,8	15,5	10,9	11,9	11,6	11,5	9,9	9,0	7,9	12
Северо-Западный ФО	16,4	16,5	12,8	12,8	11,0	10,4	9,4	9,4	7,7	1
Южный ФО	18,5	19,0	16,9	15,7	14,3	12,4	13,0	12,2	12,6	7
Республика Адыгея	17,2	18,7	16,3	8,1	10,5	10,8	14,4	10,7	8,0	13
Республика Дагестан	20,3	17,6	18,5	17,8	17,9	14,5	16,1	13,6	14,8	77
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>	<i>11</i>
Республика Ингушетия	0,0	29,2	33,0	25,6	30,2	27,1	24,4	25,7	31,4	87
Кабардино-Балкарская Республика	19,3	14,5	14,2	15,2	14,4	14,9	14,6	14,5	16,1	82
Республика Калмыкия	14,9	15,8	16,0	15,6	12,6	13,9	8,4	7,6	14,2	72
Карачаево-Черкесская Республика	16,0	16,3	29,7	18,3	13,9	12,8	9,9	9,8	10,7	48
Республика Северная Осетия – Алания	12,7	17,8	11,7	10,8	12,6	10,6	9,5	8,9	9,8	33
Чеченская Республика	29,0	0,0	7,1	12,4	12,4	16,7	83
Краснодарский край	18,0	19,2	13,3	13,0	10,8	9,5	10,1	8,6	8,2	15
Ставропольский край	16,6	21,7	13,8	14,0	12,9	11,5	11,1	11,2	10,1	38
Астраханская область	16,4	18,6	16,6	16,3	13,7	12,6	13,0	13,1	10,7	50
Волгоградская область	14,9	19,1	17,4	17,0	13,4	14,7	14,5	11,3	11,2	56
Ростовская область	17,5	18,7	18,2	16,4	15,0	14,2	13,6	14,9	13,2	69
Приволжский ФО	16,7	18,1	14,4	13,6	12,6	12,2	11,0	10,5	9,9	4
Уральский ФО	17,1	18,8	15,4	13,5	12,4	11,7	11,1	10,0	9,1	3
Сибирский ФО	19,4	19,2	17,6	17,1	15,6	13,9	12,9	12,3	11,4	5
Дальневосточный ФО	18,8	20,5	18,6	18,1	15,5	15,9	14,4	13,5	12,5	6

Проблема охраны здоровья населения носит государственный характер и требует четкой координации всех сфер деятельности по предупреждению ущерба здоровью и его укреплению. Узкоотраслевой подход к этой проблеме грозит серьезными негативными последствиями для общества. В связи с этим, в целях реализации национального проекта, в республике необходимо применять программно-целевые методы управления здравоохранением, базирующиеся на межведомственной интеграции.

Программно-целевые методы ориентированы на всемирное внедрение в практику качественной работы по охране и профилактике здоровья и здорового труда.

Главными результатами реализации программно-целевых методов должны стать: поэтапный переход к обеспечению для работающих здоровых и безопасных условий труда; формирование системы охраны и медицины труда, адаптированной к новым организационно-правовым формам учреждений, предприятий и хозяйственных комплексов. Программно-целевые методы управления здравоохранением республики должны основываться на следующих концептуальных принципах:

- здоровье человека необходимо рассматривать как важнейший критерий развития общества;
- здоровье людей отражает условия труда, состояние окружающей среды;
- здоровье населения обеспечивает уровень техники и технологии, функционирование социальных интересов, уровень и качество жизни.

Как субъект общества сфера образования выступает в роли центра науки, культуры, удовлетворяющая интеллектуальные потребности личности и осуществляющая подготовку кадров, фундаментальные и прикладные исследования и внедрение новых знаний в массы.

Как субъект региона (Чеченской Республики) сфера образования является центром, аккумулирующим в себе интеллектуальные, информационные, производительные, коммерческие, финансовые, благотворительные ресурсы, использование которых не должно противоречить целям общества, установкам государства и обеспечивать интеллектуальное воспроизводство человеческого капитала.

В стратегию развития сферы образования и профессиональной подготовки Чеченской Республики можно заложить следующие принципы:

- образовательные учреждения в своей деятельности должны опираться на интересы республики;
- учебные заведения должны определять такую структуру подготовки специалистов, которая необходима республике. Этот подход даст возможность повысить надежность положения образовательных учреждений путем усиления гарантий спроса на подготавливаемых специалистов;
- решающую роль в образовании должен играть труд высококвалифицированного преподавательского персонала.

Национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» представляет собой комплекс по взаимодействию органов исполнительной власти в жилищном строительстве.

Ниже приводится таблица 3.

Таблица 3

**Взаимодействие органов исполнительной власти Российской Федерации
по реализации национального проекта «Доступное и комфортное
жилье – гражданам России» в сфере жилищного строительства**

Федеральный уровень <i>1</i>	Региональный уровень <i>2</i>	Муниципальный уровень <i>3</i>
<ul style="list-style-type: none"> - формирование нормативно-правовой и методологической базы; - реализация совместно с субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления входящих в состав проекта программ; - организация и проведение информационной работы среди населения; - обеспечение мониторинга преобразований в жилищной сфере с целью анализа ситуации, обобщение положительного опыта; - координация деятельности исполнителей мероприятий проекта и входящих в его состав программ; - предоставление средств федерального бюджета на финансирование межрегиональных и особо важных проектов, предоставление гарантий по привлечению заемных финансовых средств от международных финансовых организаций; - софинансирование реализации программы адресной социальной защиты населения по оплате жилья и коммунальных услуг; - создание и поддержка эффективных механизмов использования средств федерального бюджета для достижения целей подпрограммы; - методическое руководство проведения эксперимента по введению персонифицированных социальных счетов граждан в ряде субъектов Российской Федерации и подведение его итогов. 	<ul style="list-style-type: none"> - развитие нормативно-правовой базы, связанной с реализацией федерального законодательства на соответствующей территории; - разработка и реализация региональных программ; - проведение предусмотренных программой мероприятий с учетом региональных особенностей и передового опыта; - предоставление средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на модернизацию жилищно-коммунального комплекса на безвозвратной и возвратной основе, предоставление гарантий и иные формы поддержки привлечения заемных финансовых ресурсов; - финансирование за счет бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (при частичном софинансировании за счет федерального бюджета) программы адресной социальной защиты населения по оплате жилья и коммунальных услуг; - апробирование и развитие рыночных механизмов привлечения средств частных инвесторов для модернизации жилищно-коммунального комплекса. 	<ul style="list-style-type: none"> - разработка и реализация муниципальных программ; - проведение предусмотренных программой мероприятий с учетом местных особенностей и передового опыта.

Структурные и технологические преобразования, необходимые для успешной реализации в Чеченской Республике национальных проектов требуют партнерства бизнеса и государственных органов в сфере инновационной деятельности на основе широкого привлечения внебюджетных ресурсов.

В связи с этим заслуживает особого внимания развитие в республике малого инновационного предпринимательства в научно-технической сфере. Оно способно оперативно реагировать на потребности рынка высокотехнологичных услуг.



Рисунок 1. Концепция управления инновационным развитием социальной сферы и АПК Республики

Чеченская Республика, как и Россия в целом, оказалась перед острой необходимостью выбора долгосрочной стратегии социально-экономического и инновационного развития. В диссертации подчеркивается, что следует считать важнейшим в современном стратегическом выборе, в определении путей развития, как в ближайшем, так и в отдаленном будущем.

Ниже приводится рисунок «Разделы стратегического планирования региона».

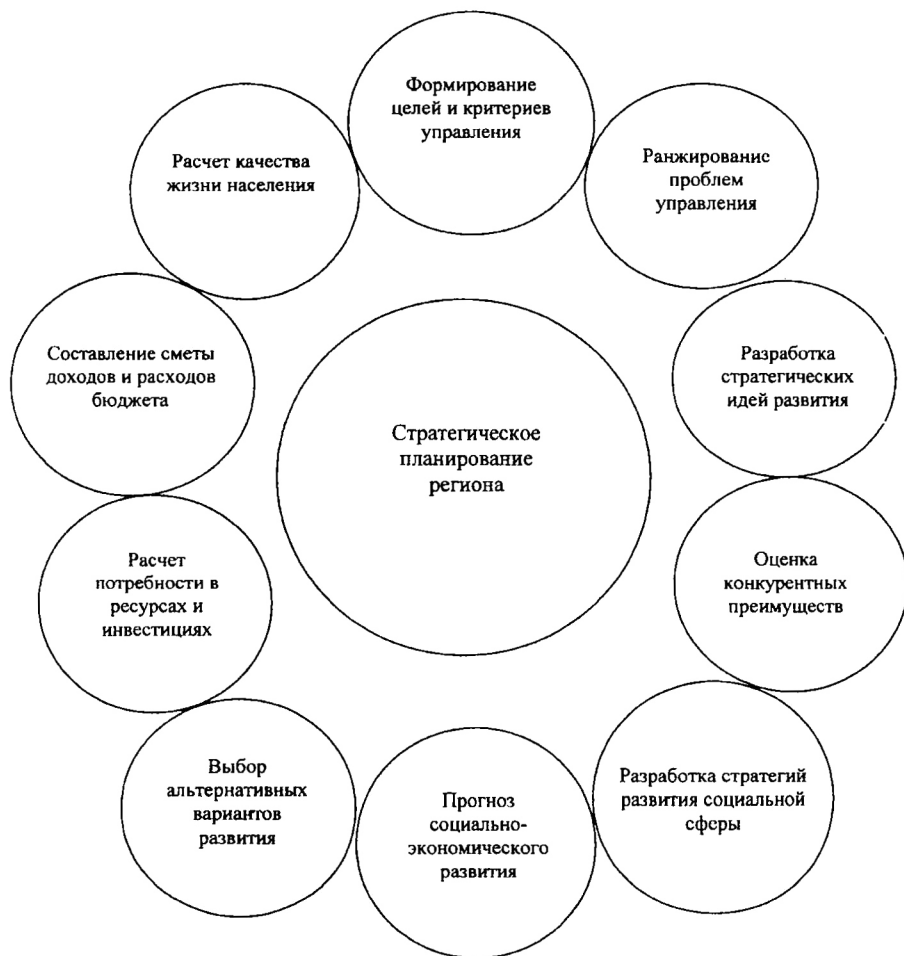


Рисунок 2. Разделы стратегического планирования региона

Ускоренной реализации приоритетных национальных проектов в Чеченской Республике способствует инвестиционная и инновационная политика, стратегическое планирование развития отраслей социальной сферы и АПК. При этом, предусмотрены меры по прогнозированию, индикативному планированию и программному развитию с целью обеспечения высокого качества жизни населения.

В заключении раскрыты концептуальные основы развития социальной сферы региона, намечены меры по активизации инвестиционно-инновационной политики и стратегического планирования как важнейших условий реализации приоритетных национальных проектов.

Основные выводы исследования

1. Раскрыты сущность, структура, функции и принципы реализации национальных проектов на региональном уровне.
2. Разработаны теоретико-методологические основы развития социальной сферы и АПК Чеченской Республики.
3. Осуществлены комплексная оценка социально-экономического потенциала региона и, на его основе, предложены методические рекомендации и механизм реализации приоритетных национальных проектов.
4. Раскрыты важнейшие особенности развития отраслей социальной сферы и АПК Чеченской Республики с учетом ее специфики, национальных особенностей и последствий военных действий.
5. Предложена система программно-целевых методов ориентированных на поэтапный переход к реализации в регионе целей и задач национальных проектов;
6. Обосновано формирование инвестиционно-инновационного вектора развития социальной сферы и АПК региона.

Список опубликованных работ по теме диссертации

Основные положения и результаты диссертации изложены в следующих публикациях автора:

1. **Дакаев М.А.** Основы стратегии развития социальной сферы Чеченской Республики. – М.: ж. «Сегодня и завтра российской экономики», 2009, №26. - 0,5 п.л. (издание, рекомендованное ВАК РФ);

2. **Дакаев М.А.** Основные направления и перспективы реализации социальной политики в Чеченской Республике. – М.: ВЗФЭИ, 2009. - 1,0 п.л.

3. **Дакаев М.А.** Влияние национальных проектов на социальную сферу Чеченской Республики // Труды Грозненского государственного нефтяного института им. акад. М.Д. Миллионщикова, 2008, 8 выпуск. - 0,5 п.л.

4. **Дакаев М.А.** Экономические последствия современных локальных войн // Пятнадцатые Международные Плехановские чтения. Тезисы докладов студентов РЭА им. Г.В. Плеханова, 2002. - 0,1 п.л.

5. **Дакаев М.А.** Социальное развитие региона в условиях экономического кризиса // Тезисы докладов на Международной научно-практической конференции «Инновационный путь развития РФ как важнейшее условие преодоления мирового финансового кризиса, 2009. - 0,2 п.л.

ЛР ИД № 00009 от 25.08.99 г.

Подписано в печать 13.11.2009. Формат 60×90 ¹/₁₆.
Бумага офсетная. Гарнитура Times New Roman Сут.
Усл. печ. л. 1,0. Тираж 100 экз. Заказ № 1286.

Отпечатано в редакционно-издательском отделе
Всероссийского заочного
финансово-экономического института (ВЗФЭИ)
с оригинал-макета заказчика.
Олеко Дундича, 23, Москва, Г-96, ГСП-5, 123995

102